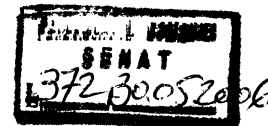


**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**SENAT**



**Comisia pentru Administrație  
Publică, Organizarea Teritoriului  
Și Protecția Mediului**  
XXX/222/29.05.2006

**RAPORT**

***Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr. 90/2001  
privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a  
ministerelor, cu modificările și completările ulterioare***

Cu adresa nr. L372/2006, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond, pentru dezbateră și adoptarea raportului la ***Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare***, inițiată de un grup de 28 de senatori din cadrul grupurilor parlamentare ale Alianței DA, PD, UDMR, PC, un senator independent, și de doi deputați PD. Camera Deputaților a respins în ședința din 11 Aprilie 2006 această propunere legislativă.

În ședințele din 17 și 24 mai 2006, comisia a analizat propunerea legislativă, și a hotărât să adopte raport de admitere, cu patru amendamente admise cuprins în anexa 1, și patru amendamente respinse cuprinse în anexa 2, din următoarele considerente:

- Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea alin. (1) al art. 53 din Legea nr. 90/2001, cu două noi litere, lit. b<sup>1</sup>) și b<sup>2</sup>), care prevăd în domeniul de activitate al miniștrilor următoarele două atribuții:

- Răspunde la solicitările de informări asupra propunerilor legislative care implică modificarea bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat;

- Dacă Guvernul nu răspunde la solicitarea informării în termen de 60 de zile se consideră că acesta susține propunerea legislativă pentru care s-a solicitat informarea.

Propunerea legislativă mai prevede ca solicitarea informării să opereze numai în situația în care propunerile legislative implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, stabilindu-se totodată un termen maxim în care Guvernul să-și exprime punctul de vedere.

Această prevedere intră în corelare cu art.8 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, care precizează că inițiatorul trebuie să solicite avizul autorităților publice interesate în aplicarea acestuia.

Aceeași metodologie se regăsește și în Hotărârea Guvernului nr. 50/2005 privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, republicată.

Având în vedere că Guvernul, prin ministerele de resort deține expertiza tehnică în toate domeniile de activitate, considerăm că este necesară consultarea acestuia cu privire la propunerile legislative inițiate de Parlament.

Potrivit literei b<sup>2</sup> ministrii, în mod individual, au obligația de a răspunde la solicitările de informații asupra propunerilor legislative care implică modificarea prevederilor bugetare, deși art 111 alin. (1) din Constituție face referire la obligativitatea Guvernului de a prezenta documentele și informațiile cerute, iar nu la aceea a miniștrilor, Guvernul desfășurând o activitate colectivă în domeniile de competența sa.

Pe parcursul dezbaterilor, în prezența domnului senator Marius Marinescu, s-au propus amendamente care vizează modificarea propunerii legislative, în sensul completării art. 11 al legii cu o nouă literă, lit.b<sup>1</sup>), ale cărei prevederi stabilesc în mod expres un termen de 60 de zile, în care Guvernul trebuie să emită puncte de vedere asupra propunerilor legislative, nerespectarea acestui termen echivalând cu susținerea implicită. De asemenea s-a hotărât eliminarea prevederilor care modificau art. 53.

S-a primit aviz favorabil de la Consiliul Legislativ și aviz negativ de la Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Guvernul, în punctul de vedere exprimat în scris, nu susține adoptarea acestei inițiative legislative, raportat la primele două propuneri, respectiv limitarea competenței de avizare a propunerilor legislative doar la cele cu implicație bugetară, respectiv stabilirea acestei atribuțiuni în sarcina miniștrilor, în mod individual.

În ceea ce privește propunerea de stabilire a unui termen de 60 de zile, pentru transmiterea punctului de vedere al guvernului asupra propunerilor legislative, aceasta nu este criticată pe fond, ci sub aspectul plasării nepotrivite, în secțiunea privind atribuțiile generale ale miniștrilor, și nu la atribuțiile guvernului.

Prin urmare, Comisia a hotărât adoptarea unui raport de admitere, cu respectarea integrală a observațiilor și obiecțiilor guvernului, acestea fiind rezolvate prin amendamentele admise.

Prin natura reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptată potrivit art. 76 alin. (1) din Constituție.

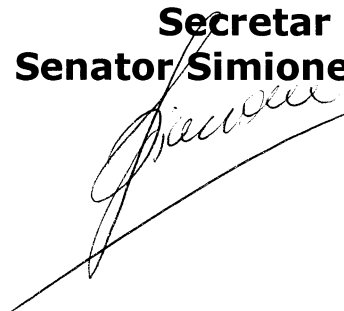
Potrivit articolului 75 din Constituție și articolului 88 alin. (8) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 24 oct 2005, proiectul de lege urmează a fi admis de Senat în calitate de Cameră decizională.

Față de cele prezentate mai sus, Comisia pentru administrație publică organizarea teritoriului și protecția mediului supune plenului Senatului **admiterea Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare**, cu amendamentele cuprinse în anexa nr. 1, anexă care face parte integrantă din raport.

**Președinte**  
**Senator Dan Cârlan**

Handwritten signature of Dan Cârlan in black ink, written over a diagonal line.

**Secretar**  
**Senator Simionescu Aurel**

Handwritten signature of Aurel Simionescu in black ink, written over a diagonal line.

## AMENDAMENTE admise la

**Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare**

Nr. crt.	Textul inițial	Amendamente	Motivație
1.		<p>După litera b) a articolului 11 se introduce o nouă literă, litera b<sup>1</sup>) care va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art. 11.</b>  <b>b<sup>1</sup>) emite puncte de vedere asupra propunerilor legislative, inițiate cu respectarea Constituției și le transmite Parlamentului, în termen de 60 zile de la data solicitării. Nerespectarea acestui termen echivalează cu susținerea implicită a formei inițiatorului.</b></p>	<p>Autor senator: Dan Cârlan</p>
2.	<p>Litera b) a alineatului (1) de la articolul 53 se modifică și va avea următorul cuprins:  <b>Art. 53. - (1)</b> Miniștrii îndeplinesc în domeniul lor de activitate următoarele atribuții generale:  <b>b)</b> inițiază proiecte de lege, ordonanțe, hotărâri ale Guvernului, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern;</p>	<p>Litera b) a alineatului (1) de la articolul 53 se modifică și va avea următorul cuprins:  <b>Art. 53. - (1)</b> Miniștrii îndeplinesc în domeniul lor de activitate următoarele atribuții generale:  <b>b) elaborează și avizează</b> proiecte de lege, ordonanțe, hotărâri ale Guvernului, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern;</p>	<p>Autori senatorii: Verginia Vedinaș Tiberiu Prodan</p>
3.	<p>După litera b) a alineatului (1) a articolului 53 , se introduce o nouă literă, litera b<sup>1</sup>) care va avea următorul cuprins:</p>	<p><b>Se elimină</b></p>	

	<p><b>Art. 53. – (1)</b>  <b>b<sup>1</sup>)</b> răspunde la solicitările de informații asupra propunerilor legislative care implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat.</p>		
4.	<p>După litera b<sup>1</sup>) a alineatului (1) a articolului 53, se introduce o nouă literă, litera b<sup>2</sup>) care va avea următorul cuprins:  <b>b<sup>2</sup>)</b> dacă Guvernul nu răspunde la solicitarea informației venite asupra unei propuneri legislative care implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat în termen de 60 de zile de la data solicitării informației, se consideră că Guvernul susține propunerea legislativă pentru care s-a solicitat informarea.</p>	<b>Se elimină</b>	

## AMENDAMENTE respinse la

**Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea  
Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare**

Nr.	Text inițial	Text amendament	Motivație autor amendament
1.		<p>După litera b) a articolului 11 se introduce o nouă literă, litera b<sup>1</sup>) care va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art. 11.</b>  <b>b<sup>1</sup>) emite puncte de vedere asupra propunerilor legislative, inițiate cu respectarea Constituției și le transmite Parlamentului în termen de 30 zile de la data solicitării. Nerespectarea acestui termen echivalează cu susținerea implicită.</b></p>	Autor Senator Gheorghe Funar
2.	<p>1. Lit b) a alineatului (1) a articolului 53, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.53 – (1) lit.b) Inițiază proiecte de lege, ordonanțe, hotărâri ale Guvernului, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern;”</p>	<p>Art.53 se modifică și se completează astfel:</p> <p>Art.53 – (1) lit.b) Inițiază, <b>cu respectarea Constituției și a Programului de guvernare</b> proiecte de lege, ordonanțe, <b>ordonanțe de urgență</b> hotărâri ale Guvernului, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern, <b>în termen de maximum 30 de zile.</b></p>	<p>Amendamentul obligă Guvernul să respecte Constituția și Programul de guvernare.</p> <p>Autor Senator Gheorghe Funar</p>
3.	<p>2. După lit.b) a alineatului (1) a articolului 53, se introduce o literă nouă lit.b<sup>1</sup>) care va avea următorul cuprins:</p>	<p>b<sup>1</sup>) Răspunde, <b>în termen de maximum 30</b></p>	Autor Senator Gheorghe Funar

4.	„Art.53 – (1) <b>lit.b<sup>1</sup></b> ) Răspunde la solicitările de informări asupra <b>propunerilor legislative</b> care implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat.”	<b>de zile,</b> la solicitările de informări asupra <b>proiectelor legilor de rectificare</b> care implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat.	
----	--	---	--